

**Ф Н П Р**  
**Областной союз**  
**«Федерация профсоюзов Самарской области»**  
**ПРЕЗИДИУМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

19.10.2023г.

г. Самара

№ 30-2

**О практике реализации социального партнерства в сфере труда в организациях Самарской областной территориальной организации Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ**

Заслушав информацию главного правового инспектора труда Самарской областной организации Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации Семёнова В.А. о практике реализации социального партнерства в сфере труда в организациях Самарской областной организации Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ, Президиум ФПСО отмечает конструктивную работу сторон социального партнерства в учреждениях отраслевого профсоюза в построении и регулировании вопросов социально-трудовой сферы.

Программой действий Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза в 2020-2025 годах предусмотрено 5 направлений работы профсоюзных органов. Одним из 5 направлений является защита социально-трудовых прав и законных интересов членов профсоюза путём защиты индивидуальных и коллективных прав и интересов членов Профсоюза на основе развития социального партнерства через

систему отраслевых, региональных (межрегиональных), территориальных соглашений и коллективных договоров.

В рамках реализации этого направления деятельности профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания на территории Самарской области в государственных, муниципальных органах и учреждениях заключено 293 коллективных договора, распространяющихся на 33659 работающих и 15502 члена профсоюза.

Постоянно ведется работа по контролю над заключением первичными организациями коллективных договоров, им оказывается организационная и методическая помощь. В заключаемых соглашениях прописывается обязанность сторон содействовать заключению коллективных договоров в подведомственных организациях. Самарской областной территориальной организацией разработан макет коллективного договора, отражающий специфику государственных учреждений, на основе рекомендаций Центрального комитета, подготовлен и распространяется пакет организационных документов, необходимых для заключения коллективного договора.

Принципиальной позицией профсоюза является то, что при определённых условиях, заключение соглашения вместо коллективного договора, является предпочтительным.

На территории Самарской области на текущий момент действует 50 региональных Соглашений, заключаемых Самарской областной территориальной организацией из них 28 отраслевых соглашения заключены с органами местного самоуправления городов и районов Самарской области.

В Самарской областной территориальной организации сложилась двухзвенная профсоюзная структура: отраслевой профсоюз – первичная профсоюзная организация. Отсутствуют объединённые комитеты, а также районные комитеты и городские комитеты. В связи с этим все отраслевые соглашения на различных уровнях социального партнёрства заключены только Самарской областной территориальной организацией профсоюза

работников государственных учреждений и общественного обслуживания. Представители Обкома госучреждений участвуют в работе по заключению территориальных трёхсторонних соглашений, которые подписываются между муниципальными органами власти, союзами работодателей и координационными советами профсоюзов.

Практически все соглашения проходят государственную регистрацию. Правовая инспекция труда ведёт картотеку Соглашений. Комиссии по разработке и заключению Соглашений работают постоянно: ими иницируются переговоры по заключению новых соглашений, продлению и изменению действующих соглашений.

Работает постоянная комиссия комитета по социальному партнёрству: 11 её членов на общественных началах осуществляют контроль за реализацией отраслевых соглашений, заключённых Самарской областной территориальной организацией.

Заключение региональных соглашений позволяет в централизованном порядке принимать решение о введении дополнительных льгот в отношении всех работников (гражданских, муниципальных служащих и сотрудников ОВД) в ведомствах (территориальных подразделениях федеральных органов власти, в органах власти субъекта федерации и органах местного самоуправления).

Выполнение норм соглашений и коллективных договоров контролируется на заседаниях профкомов, на коллегиях государственных органов, на заседаниях совместных комиссий и профсоюзных собраниях.

Исходя из вышеизложенного,

### **ПРЕЗИДИУМ ФПСО ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Информацию главного правового инспектора труда Самарской областной организации Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации Семёнова В.А. о практике реализации социального партнерства в сфере труда в организациях Самарской областной организации Общероссийского

профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ, принять к сведению (справка прилагается).

2. Признать удовлетворительным опыт построения и реализации социального партнерства в организациях Самарской областной организации Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ и рекомендовать его для использования в практической работе профсоюзным организациям области.

3. В целях дальнейшего обеспечения эффективности социального партнерства и повышения роли коллективного договора в реализации социально-трудовых прав работников, рекомендовать организациям Самарской областной организации Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ принимать участие в конкурсе Федерации профсоюзов Самарской области «Лучший коллективный договор года».

4. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на департамент организационно-кадровой работы и развития профсоюзного движения, и департамент социально-трудовых отношений и социального партнерства ФПСО.

**Председатель  
Федерации профсоюзов  
Самарской области**



**Д.Г. Колесников**

**О практике реализации социального партнерства в сфере труда в организациях Самарской областной организации Общероссийского профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания РФ**

Программой действий Общероссийского профессионального союза работников государственных учреждений и общественного обслуживания Российской Федерации по защите социально-трудовых прав и законных интересов членов Профсоюза в 2020-2025 годах предусмотрено 5 направлений работы профсоюзных органов. Одним из 5 направлений является защита социально-трудовых прав и законных интересов членов профсоюза путём защиты индивидуальных и коллективных прав и интересов членов Профсоюза на основе развития социального партнерства через систему отраслевых, региональных (межрегиональных), территориальных соглашений и коллективных договоров.

В рамках реализации этого направления деятельности профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания на территории Самарской области в государственных, муниципальных органах и учреждениях заключено 293 коллективных договора, распространяющихся на 33659 работающих и 15502 члена профсоюза.

Сумма средств, затраченных работодателями по выполнению обязательств, предусмотренных коллективными договорами в 2022 году, составила 334 536 477,29 руб., что в среднем на одного члена профсоюза составило 35494,6 руб. в год.

Постоянно ведется работа по контролю над заключением первичными организациями коллективных договоров, им оказывается организационная и методическая помощь. В заключаемых соглашениях прописывается обязанность сторон содействовать заключению коллективных договоров в подведомственных организациях. Самарской областной территориальной организацией разработан макет коллективного договора, отражающий специфику государственных учреждений, на основе рекомендаций Центрального комитета подготовлен и распространяется пакет организационных документов, необходимых для заключения коллективного договора.

В то же время следует отметить, что не все коллективные договоры содержат различные дополнительные льготы для работников. Большинство из организаций, входящих в профсоюз госучреждений – это бюджетные организации. В связи с этим включить в коллективный договор дополнительные льготы, требующие финансирования является проблемой.

Специфичным для профсоюза госучреждений является то, что он является многоотраслевым профсоюзом. Членами профсоюза являются и государственные гражданские служащие, и муниципальные служащие, и сотрудники ОВД, ФСИН, МЧС, и военнослужащие, и обычные работники. Правовой статус этих лиц регулируется разным законодательством, финансирование осуществляется из бюджетов разного уровня. Соответственно, и организации, в которых работают члены профсоюза 3 видов (по виду собственности): федеральные, областные и муниципальные. Уровней финансирования тоже 3. Федеральный самый сложный, областной попроще, но есть Счётная палата, и муниципальный – самый лояльный к членам профсоюза, но все муниципалитеты кроме Самары являются дотационными.

Кроме того, принципиальной позицией профсоюза является то, что при определённых условиях заключение соглашения вместо коллективного договора является предпочтительным. Так, например, практически все региональные структуры федеральных органов власти на территории Самарской области представлены одной организацией – это территориальный орган Росстата, управление Росрегистрации, Самарская таможня, прокуратура Самарской области, Самарский областной суд, Арбитражный суд Самарской области, туда же можно отнести и Самарскую Губернскую Думу, Министерство имущественных отношений Самарской области, Министерство промышленности и торговли Самарской области, Службу мировых судей Самарской области. На уровне области заключены отраслевые региональные соглашения, а поскольку эти соглашения выполняют роль коллективных договоров, то в перечисленных ведомствах колдоговоры не заключаются. Также есть ведомства, финансирование которых осуществляется на очень жёстких условиях и, хотя этим ведомствам подчинены несколько юридических лиц, условия труда работников этих ведомств определяются не работодателем, а вышестоящими организациями. Такими ведомствами являются, например, Управление Судебного департамента, Управление Федеральной налоговой службы, Отделение Социального фонда РФ, Управление войск национальной гвардии России по Самарской области, ГУ МВД России по Самарской области. Там условия труда полностью устанавливаются либо на уровне Российской Федерации, либо на уровне региона: так как в этих организациях работают государственные гражданские служащие, то размеры денежного содержания определяются Указом Президента РФ, правила внутреннего распорядка судов установлены единые на всю Россию Верховным судом, финансирование мероприятий по охране труда осуществляется на уровне региона. Таким образом, получается, что регулировать колдоговором нечего. В этих ведомствах коллективные договоры в конкретных судах и налоговых инспекциях не заключаются, а все вопросы, связанные с предоставлением тех или иных льгот, финансированием и т.д. решены в региональных соглашениях.

Вопрос установления условий труда для разных категорий членов профсоюза решается по разному: так для государственных гражданских служащих федерального уровня – это указы Президента и приказы соответствующих федеральных ведомств, для государственных гражданских служащих областного уровня – это постановления губернатора и приказы соответствующих ведомств, для муниципальных служащих – это решения органов местного самоуправления. Во всех случаях вопросы, например, оплаты труда, режима труда и отдыха решаются только на основании нормативных правовых актов, без участия коллективных договоров и соглашений. Практически единственное, что можно решать с участием процедур социального партнёрства – это вопросы охраны труда. Но и здесь есть свои сложности – специальная оценка условий труда (СОУТ) не применяется в отношении рабочих мест государственных и муниципальных служащих.

Следует отметить, что у профсоюза госучреждений систематически возникают разногласия с органом по труду, осуществляющим регистрацию колдоговоров и соглашений. Поскольку в коллективные договоры и соглашения включаются различные льготы и преимущества для членов профсоюза (опираясь на правовую позицию, изложенную Конституционным Судом РФ в абзаце 3 п.3 мотивировочной части постановления от 24.10.2013 №22-П согласно которой иные гарантии для членов профсоюза сверх установленных ст.374 ТК РФ могут быть установлены только в рамках коллективных договоров, соглашений по взаимному волеизъявлению социальных партнёров). Например, предоставление дополнительных льгот по ходатайству выборного профоргана. Департамент трудовых отношений Минтруда Самарской области считает подобные гарантии недопустимыми и при регистрации колдоговоров и соглашений направляет сторонам свои возражения. На эти возражения приходится реагировать, вести переписку с Департаментом. Кроме того, ряд региональных соглашений, заключённых в развитие федеральных соглашений, согласно закону, относятся к категории иных соглашений, т.е. заключённых на локальном уровне соц. партнёрства (например, региональные соглашения с прокуратурой, статистикой, росреестром, таможней). Однако, орган по труду полагает невозможным заключение таких соглашений. Тем не менее, заключённое в 2021 году аналогичное соглашение с Самарской Губернской Думой удалось зарегистрировать.

Правовой инспектор Самарской областной организации работников государственных учреждений и общественного обслуживания включается в состав комиссий по заключению коллективных договоров по ходатайствам первичных профорганизаций и работодателей.

На территории Самарской области на текущий момент действует 50 региональных Соглашений, заключаемых Самарской областной территориальной организацией из них 28 отраслевых соглашения заключены с органами местного самоуправления городов и районов Самарской области.

В Самарской областной территориальной организации сложилась двухзвенная профсоюзная структура: отраслевой профсоюз – первичная профсоюзная организация. Отсутствуют объединённые комитеты, а также райкомы и горкомы. В связи с этим все отраслевые соглашения на различных уровнях социального партнёрства заключены только Самарской областной территориальной организацией профсоюза работников государственных учреждений и общественного обслуживания.

Представители Обкома госучреждений участвуют в работе по заключению территориальных трёхсторонних соглашений, которые подписываются между муниципальными органами власти, союзами работодателей и координационными советами профсоюзов.

При подписании всех соглашений Самарская областная организация обеспечивает:

- прямое действие соглашений. Отраслевые соглашения не нуждаются в дублировании и конкретизации коллективными договорами, что делает возможным проведение общего контроля по всему ведомству;

- наполненность реальными льготами. Размер льгот членам профсоюза, закрепленных в соглашениях, составляет от 1500 до 3000 рублей, они предоставляются как в денежном, так и натуральном (как правило, предоставление оплачиваемого времени отдыха) виде. Из них 10 соглашений не содержат дополнительных льгот сверх действующего законодательства. Экономический эффект от предоставленных по соглашениям льгот составил 10 548 213 руб.;

- только для членов профсоюза. Практически по всем льготам предусмотрен особый порядок предоставления (по ходатайству выборного профоргана), в силу которого они предоставляются преимущественно членам профсоюза.

Практически все соглашения проходят государственную регистрацию. Правовая инспекция труда ведёт картотеку Соглашений. Комиссии по разработке и заключению Соглашений работают постоянно: ими инициируются переговоры по заключению новых соглашений, продлению и изменению действующих соглашений.

Работает постоянная комиссия комитета по социальному партнёрству: 11 её членов на общественных началах осуществляют контроль за реализацией отраслевых соглашений, заключённых Самарской областной территориальной организацией.

Заключение региональных соглашений позволяет в централизованном порядке принимать решение о введении дополнительных льгот в отношении всех работников (гражданских, муниципальных служащих и сотрудников ОВД) в ведомствах (территориальных подразделениях федеральных органов власти, в органах власти субъекта федерации и органах местного самоуправления).

Большинство из заключённых соглашений содержат реальные льготы работникам, выражающиеся, в основном, в предоставлении свободного оплачиваемого времени: работающим с ПЭВМ – 2 дня в год,

осуществляющим общественные обязанности наряду с основной работой – до 4-х часов в неделю, в связи с социально значимыми событиями (брак, смерть близких родственников) – до 3 дней, увольняемым в связи с ликвидацией – 1 рабочий день в неделю для поиска работы.

Разработка соглашений часто является толчком для принятия предусмотренных законом, но не принятых ранее локальных актов, улучшающих положение работников. Соглашения, заключаемые Самарской областной территориальной организацией, содержат также ряд организационных гарантий, позволяющих с одной стороны защитить работника от нарушений его трудовых прав работодателем, а с другой – защитить работодателя от санкций контролирующих органов, возникающих в связи с такими нарушениями.

Например, соглашения содержат получение согласия выборного профоргана на увольнение всех членов профсоюза по всем основаниям увольнения по инициативе работодателя, принятие большинства локальных актов по согласованию с профкомом вместо учёта мнения, участие профкома в аттестации гражданских и муниципальных служащих, в проведении служебных проверок по вопросу наложения дисциплинарных взысканий.

В области охраны труда обязательное (по соглашению) включение квалифицированного представителя профсоюза в комиссию по расследованию несчастного случая на производстве дает возможность исключить из заключительного акта формулировку «случай произошел вследствие грубой неосторожности пострадавшего», что прямо влияет на размер пособия в связи с несчастным случаем на производстве.

Выполнение норм соглашений и коллективных договоров контролируется на заседаниях профкомов, на коллегиях государственных органов, на заседаниях совместных комиссий и профсоюзных собраниях.